

**MARINHA DO BRASIL**  
**CENTRO DE INTENDÊNCIA DA MARINHA EM SALVADOR**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 02/2022/CeIMSa-10**

Este documento apresenta o Estudo Técnico Preliminar (ETP) que visa, essencialmente, assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar o Termo de Referência, conforme previsto no inciso IX, do art. 6º da Lei 8.666/1993 e na Instrução Normativa nº 40/2020, da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia.

## **1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

1.1. O Centro de Intendência da Marinha em Salvador (CeIMSa) é uma Organização Militar (OM) que tem como uma das principais atividades finalísticas, prevista na sua missão institucional, executar as atividades gerenciais do abastecimento, a fim de contribuir para a prontidão dos Meios Navais e de Fuzileiros Navais, estacionados ou em trânsito, na área de jurisdição do Comando do 2º Distrito Naval, bem como das OM de terra. São 22 OM apoiadas diretamente, dentre essas 7 Navios Distritais, além dos Meios em trânsito.

1.2. No âmbito da Marinha, o conceito de abastecimento compreende as atividades relacionadas às funções logísticas Suprimento e Transporte e, nesse sentido, a armazenagem e o fornecimento de combustíveis tem grande importância. Entrementes, atualmente existem 131 viaturas administrativas na área de jurisdição do Comando do 2º Distrito Naval que precisam ser abastecidas de forma recorrente de diesel S-10 e gasolina. Essas viaturas são responsáveis pelo consumo médio de cerca 4.600 L mensais de gasolina e 10.100L mensais de diesel.

1.3. Atualmente, O CeIMSa possui sob sua gestão dois postos de combustíveis para suprir essa demanda: o Posto-Aratu, localizado no Complexo Naval de Aratu; e o Posto-Salvador, localizado nas instalações do Grupamento de Fuzileiros Navais de Salvador. Ocorre que a estrutura desses postos foi construída em 1971, observando as tecnologias disponíveis a época, que não estão em consonância com as exigências ambientais previstas na resolução do CONAMA nº 273/00 que estabelece diretrizes para o licenciamento ambiental de postos de combustíveis, tampouco com a NBR 16161/ABNT que estabelece os requisitos gerais para fabricação de tanques metálicos, utilizados para armazenagem subterrânea de combustíveis e, portanto, carecem de adequação.

1.4. Neste contexto, sabedor de suas obrigações ambientais, esta administração decidiu, à priori, em razão da limitação de recursos orçamentários, pela instalação de um novo posto de combustível no Complexo Naval de Aratu, utilizando tanques aéreos contendo, entre outros dispositivos de segurança, bacia de contenção, canaleta de contenção e separador de água e óleo, em estrito cumprimento das exigências estabelecidas na NBR 15461/ABNT.

1.5. A solução foi dividida em 3 três fases, a saber: uma licitação do tipo registro de preços para aquisição dos módulos de abastecimento (PE nº 03/2022), cuja fase interna já foi concluída e aprovada pela CJU; uma segunda licitação para contratação de empresa especializada para a preparação da área onde serão instalados os módulos de abastecimento; e um terceiro processo licitatório para a desativação da estrutura obsoleta ora em operação. Neste caso, o presente Estudo Técnico Preliminar visa abordar os aspectos específicos para fundamentar a segunda fase da solução: a preparação da área para a instalação do novo Posto de Combustível, que compreende, dentre outros aspectos, a instalação elétrica, o aterramento, a concretagem do piso na área dos tanques e na área de abastecimento, o sistema de separação de água e

óleo com canaletas de contenção, o sistema de proteção contra descargas atmosféricas (SPDA), o sistema de drenagem, a cobertura metálica e a iluminação.

1.6. Por oportuno, ressalta-se como externalidade negativa que a impossibilidade de contratar uma empresa especializada para a preparação da área do novo Posto frustrará a intenção deste Centro de Intendência de adequar-se às normas ambientais vigentes e de mitigar os impactos ambientais em caso de um eventual incidente de vazamento de óleo nos constantes abastecimento das viaturas administrativas, além de melhorar sobremaneira a eficácia do processo de abastecimento e trazer confiabilidade a devida no equipamento.

1.7. Em face do exposto, será realizada uma licitação na modalidade Pregão Eletrônico tradicional para uma única contratação pontual, cujo objeto será a adequação da área onde pretende-se instalar o novo Posto de Combustível, que será publicada apenas quando for disponibilizada a dotação creditícia correspondente, com vistas a suprir a necessidade de abastecimento de combustíveis nas viaturas administrativas jurisdicionadas na área do Comando do 2º Distrito Naval.

## **2. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS NECESSÁRIOS À ESCOLHA DA SOLUÇÃO**

Foi identificado com requisito necessário a realização do presente Pregão Eletrônico tradicional, caracterizado como serviço comum de engenharia, a emissão de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) para a elaboração do Termo de Referência, bem como das Planilhas Orçamentárias, em cumprimento às exigências previstas na Resolução do CONFEA nº 361/1991 e no art. 10 do Decreto nº 7.983/2013, respectivamente.

## **3. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

Por se tratar se de um serviço comum de engenharia, o levantamento de mercado foi realizado por meio dos registros da tabela SINAPI e consolidado em planilha de composição de custos. Complementarmente, em estrita consonância com o art. 5º da IN nº 73/2020/SEGES. Inicialmente, foram buscadas cotações disponíveis no Painel de Preços do Governo Federal, contudo a consulta não foi bem-sucedida, em razão da especificidade do objeto. Além disso, não foram identificadas contratações similares firmadas no interregno de menos de 1 ano. Mesmo assim, a pesquisa foi aprofundada em contato direto com fornecedores especializados, onde foi possível aprimorar a descrição técnica do objeto e alinhar às melhores práticas mercadológicas. Por fim, todas as cotações obtidas foram consolidadas no Mapa Comparativo de Preços, acostado a este processo, contendo toda a metodologia empregada.

## **4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

4.1. Esta fase da solução, por não se enquadrar em nenhuma das hipóteses prestar no art. 3º do decreto 7.892/2013, não poderá ser amparada pelo Sistema de Registro de Preços, e carecerá de dotação orçamentária prévia para publicação do Pregão Eletrônico.

4.2. A Comissão de planejamento da licitação, instituída pela Portaria nº 20/2022/CeIMSa, capitaneada pelos engenheiros membros tecnicamente qualificados, realizará uma busca nas áreas disponíveis no Complexo Naval de Aratu, conforme Plano Piloto, para selecionar a melhor área, em termos de custo-benefício, para a instalação do novo Posto de Combustível, ponderando a adequabilidade do terreno e do espaço para a realização da cesta de serviços que compõem a contratação, bem como os custos envolvidos.

4.3. Será adotado **regime de execução Empreitada por Preço Unitário**, uma vez que o objeto contratual será composto por unidades autônomas independentes, razoavelmente mensuráveis, e cujo valor total da contratação será o resultado da multiplicação do preço unitário pelas quantidades. Contudo, o objeto da licitação está sujeito a variações, em razão da imprecisão inerente à sua própria natureza, especialmente nos quantitativos, decorrentes de fatores supervenientes ou inicialmente não totalmente conhecidos. Acerca do tema, alinha-se ao que assevera o TCU no Acórdão nº 1.977/2013-Plenário, item 29, ao afirmar que *“a conveniência de se adotar o regime de empreitada por preço global diminui à medida que se eleva o nível de incerteza sobre o objeto a ser contratado”*.

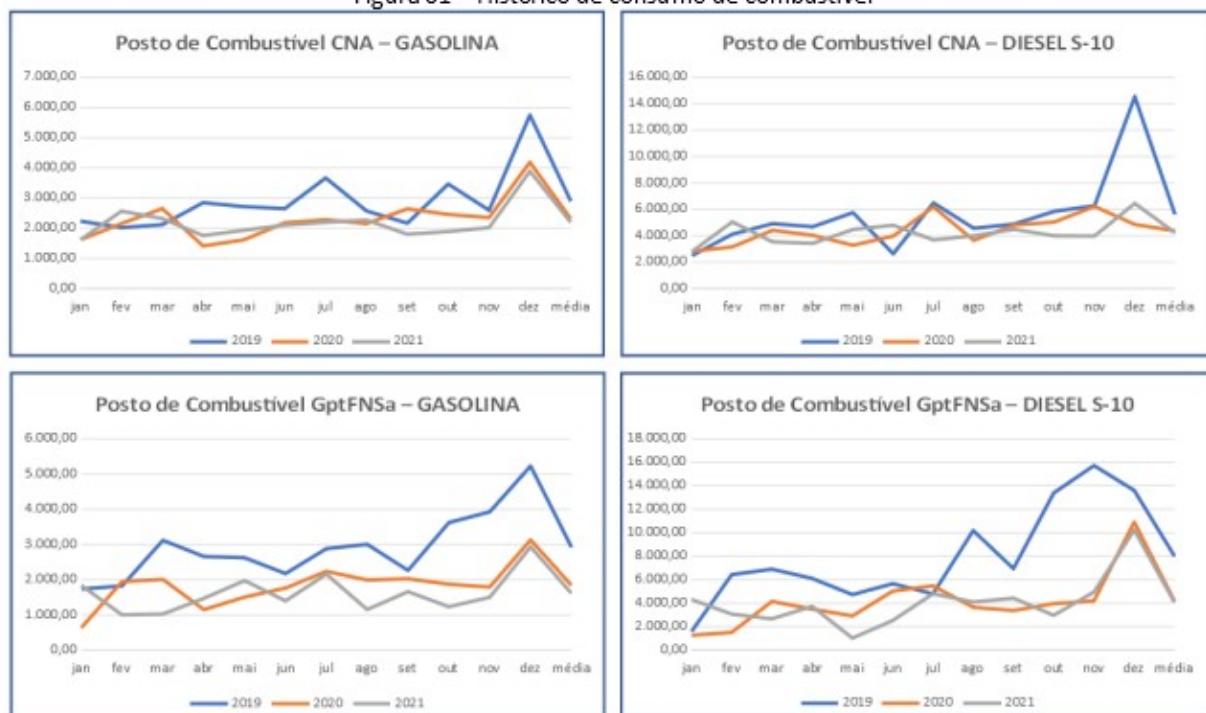
4.4. Em que pese a regra nas licitações ser o parcelamento do objeto, entende-se que, especificamente nesse caso, o parcelamento seria técnica e economicamente inviável e representaria perda de economia de escala.

4.5. Os aspectos técnicos da solução está pormenorizado no Caderno de Encargos Técnicos e Especificações Técnicas (CEET), apêndice do Termo de Referência.

## **5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS, ACOMPANHADA DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE**

5.1. A intenção é que o novo Posto de Combustível do Complexo Naval de Aratu seja composto por três tanques de 15.000L, sendo 2 para armazenar diesel S-10 e 1 tanque para armazenar gasolina. Em complemento, ressalta-se que esta capacidade de tancagem foi estabelecida com base no mapeamento de dados históricos de consumo de combustível obtidos no banco de dados do SINGRA, conforme detalhado a seguir.

Figura 01 – Histórico de consumo de combustível



Fonte: BD-SINGRA

5.2. A composição de serviços, nas quantidades necessárias, e os custos envolvidos serão previstos no Caderno de Encargos e Especificações Técnicas a ser elaborado.

## 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE

A estimativa do valor da contratação, acompanhada das cotações obtidas e da memória de cálculo está demonstrada amiúde no Mapa Comparativo de Preços.

## 7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A licitação será realizada por apenas um item, em ampla participação dos licitantes.

## 8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente licitação é parte integrante da solução para a instalação do novo Posto de Combustível do Complexo Naval de Aratu e está diretamente relacionada ao Pregão Eletrônico nº 03/2022/CeIMSa, cuja fase interna já foi concluída e aprovada pela CJU.

## 9. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO

A presente contratação está em perfeita consonância com as atribuições afetas a função logística suprimento, de responsabilidade deste Centro de Intendência, conforme discorrido no item 1.

#### **10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE EFETIVIDADE E DE DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL**

Espera-se modernizar o processo de abastecimento de combustível do CeIMSa e adequar-se integralmente às normas ambientais vigentes, mitigando riscos de contaminação do solo.

#### **11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO**

Não foram identificadas.

#### **12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS DE TRATAMENTO**

12.1. A contratação do serviço objeto deste certame licitatório tem como principal fundamento a necessidade adequação das atividades de abastecimento de combustível às normas ambientais.

12.2. A contratada deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, na produção, armazenagem, transporte, descartes de resíduos e outros, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal de 1988, e em conformidade com o art. 3º da Lei nº 8.666/93, modificado pela Lei nº 12.349, de 15 de dezembro de 2010, e com o art. 6º da Instrução Normativa/SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010, e ainda:

12.2.1. Aplicar as normas técnicas da Associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2 – referente ao uso de materiais atóxicos, biodegradáveis e recicláveis, correspondente aos do Termo de Referência.

12.2.2. Utilizar materiais preferencialmente reciclados e na impossibilidade desses, materiais que tenham sido fabricados com a utilização de recursos renováveis ou extraídos da natureza de forma sustentável e que não agredam o meio ambiente.

12.2.3. Fazer uso racional de água, adotando medidas para evitar o desperdício de água tratada e mantendo critérios especiais e privilegiados para aquisição e uso de equipamentos e complementos que promovam a redução do consumo tanto de água quanto de energia, conforme instituído no Decreto nº 48.138/03.

12.2.4. Observar a Resolução CONAMA nº 20, de 7 de dezembro de 1994, quanto aos equipamentos que gerem ruído no seu funcionamento.

12.3. A comprovação do disposto acima deverá ser feita mediante apresentação de declaração da empresa, assinalando que cumpre os critérios ambientais exigidos.

### 13. GERENCIAMENTO DE RISCOS

O Gerenciamento de Riscos da contratação está materializado no “Mapa de Riscos”, em anexo.

### 14. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Face ao exposto, fica patente a necessidade, a viabilidade e a razoabilidade da contratação, uma vez que a preparação da área onde serão instalados os módulos de abastecimento é parte integrante da iniciativa de modernização do processo de abastecimento de combustível deste Centro de Intendência e de adequação às normas ambientais vigentes.

### 15. IMAGENS ILUSTRATIVAS

Figura 02 – Tanque aéreo com bacia de contenção, sem skid de abastecimento

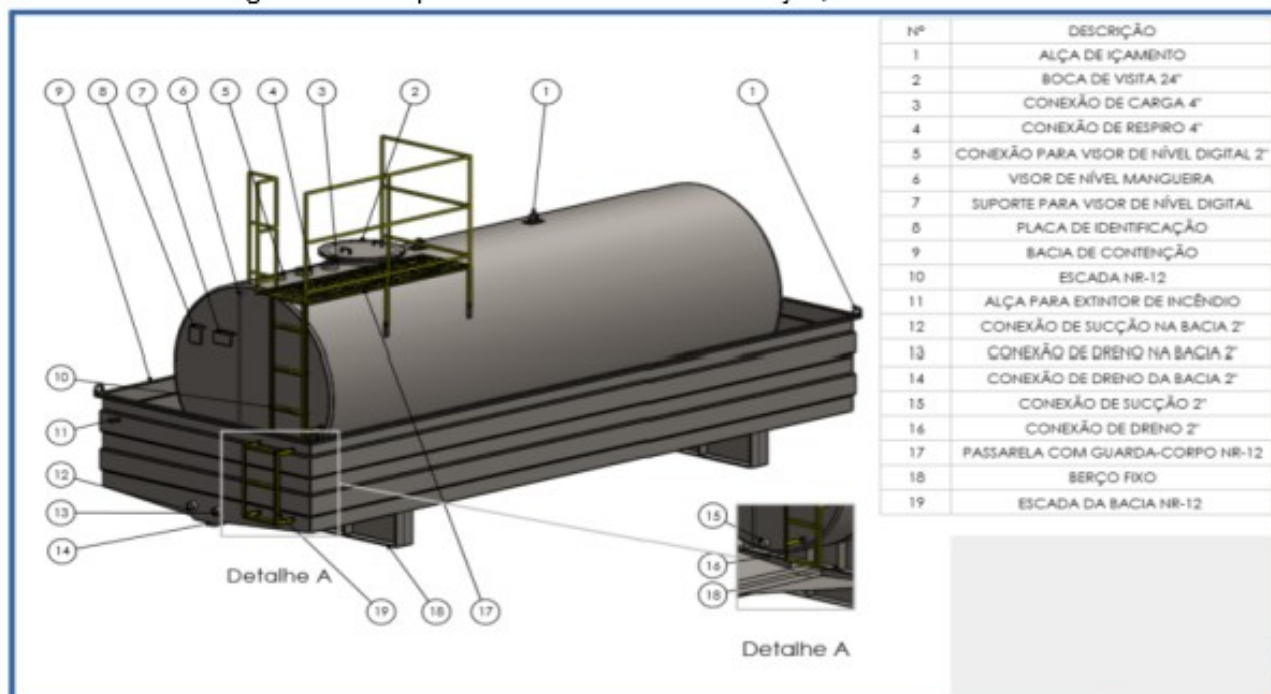


Figura 03 – Resultado esperado



Salvador, BA, em 30 de junho de 2022.

**MEMBROS DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO**

LEONARDO REIS ALVES

Capitão-Tenente (IM)

Encarregado da Divisão de Abastecimento

WELLINGTON ALVES DE OLIVEIRA

Suboficial - PL

Supervisor da Divisão de Abastecimento

OTÁVIO JOSÉ PAULILO JÚNIOR

Primeiro-Sargento - CA

Gerente de CLG

MICHAEL DA COSTA SANTIAGO

Terceiro-Sargento - PL

Auxiliar do Gerente de CLG



**APROVAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

Em cumprimento ao estabelecido no inciso II do art. 14 do Decreto nº10.024/2019, e considerando os fatos aqui apresentados, **APROVO** o presente Estudo Técnico Preliminar e determino a elaboração do Termo de Referência para abertura de procedimento licitatório.

Salvador, BA, em 25 de julho de 2022.

ALEXANDRO ALVES DA COSTA RIBEIRO

Capitão de Mar e Guerra

Ordenador de Despesas